

Broj: 303-3727/5-2025

Bjelovar, 11. prosinca 2025. godine

OPĆINA ŠANDROVAC
Bjelovarska ulica 6
43227 Šandrovac

Predmet: Zahtjev za donošenje Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada – dostava obrazloženja cijene javne usluge i pokretanje postupaka sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom

Poštovani,

sukladno članku 69. Zakona o gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 84/21, 142/23, u nastavku: Zakon), Komunalac d.o.o. Bjelovar, kao davatelj javne usluge, dužan je osigurati infrastrukturu, uvjete i standarde potrebne za sigurno, redovito i kvalitetno pružanje javne usluge, uključujući i provjeru vrste otpada prilikom primopredaje, odvojeno prikupljanje svih vrsta komunalnog otpada te vođenje propisanih evidencija.

Obveze davatelja javne usluge, definirane člankom 69. Zakona, podrazumijevaju:

- osiguranje opreme i infrastrukture za prikupljanje otpada,
- osiguranje pojedinačnog korištenja javne usluge i kad više korisnika koristi zajednički spremnik,
- preuzimanje, prijevoz i obradu miješanog komunalnog otpada, biootpada, reciklabilnog i glomaznog otpada,
- predaju reciklabilnog otpada osobi koju odredi Fond za zaštitu okoliša i energetske učinkovitost (FZOEU),
- financiranje svih troškova gospodarenja prikupljenim otpadom (osim troškova postupanja s ambalažnim otpadom),
- osiguranje provjere pravilnosti odvajanja otpada,
- osiguranje sigurnosti, redovitosti i kvalitete javne usluge,
- obračun cijene usluge u skladu sa Zakonom,
- vođenje Evidencije o preuzetom komunalnom otpadu i održavanje oznaka na spremnicima.

Važno je istaknuti da odredbe Zakona o gospodarenju otpadom propisuju infrastrukturne zahtjeve koje davatelj javne usluge mora ispuniti kako bi se u najvećoj mogućoj mjeri osiguralo odvojeno sakupljanje komunalnog otpada. Provedba Zakona u cijelosti je u obvezi davatelja javne usluge, što zahtijeva da Komunalac d.o.o., Bjelovar kontinuirano ulaže u potrebnu infrastrukturu. Radi ispunjenja zakonskih obveza i osiguranja održivosti sustava gospodarenja

otpadom, nužno je kontinuirano ulagati kako u infrastrukturu, opremu, informatičke sustave (WMD, Mawis Maris, Zelene tehnologije), tako i u vozila, radnu snagu i druge resurse.

Odlukom o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, između ostalog, propisan je način obračuna i elementi cijene, uključujući cijenu obvezne minimalne javne usluge te iznosi ugovorne kazne.

S obzirom da važeća Odluka o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Općine Šandrovac (Službeni glasnik Općine Šandrovac, broj 1/22 i 3/23, u nastavku: Odluka) sadržava iznose cijene obvezne minimalne javne usluge, ovim putem Vam dostavljamo prijedlog izmjena i dopuna Odluke sa svim obrazloženjima i podacima iz novog cjenika čijem donošenju prethodi izmjena i dopuna Odluke.

1. Obrazloženje povećanja cijene obvezne minimalne javne usluge (članak 38.)

Cijena obvezne minimalne javne usluge utvrđuje se tako da pokriva troškove pružanja javne usluge, i to:

- nabave i održavanja spremnika i opreme,
- prijevoza otpada,
- obrade miješanog komunalnog otpada i biootpada,
- rada reciklažnih dvorišta i zaprimanja otpada iz kućanstava,
- prijevoza i obrade glomaznog otpada,
- vođenja evidencija i izvješćivanja.

Troškovi obuhvaćaju:

- investicije (mobilno reciklažno dvorište za glomazni i građevinski otpad),
- materijalne troškove (gorivo, energenti, gume, sitni inventar...),
- usluge (održavanje, telekomunikacije, osiguranje, najam),
- nematerijalne troškove,
- troškove plaća radnika i ostalih naknada,
- amortizaciju,
- licence i održavanje informatičkih sustava.

Cijena javne usluge sastoji se od:

- fiksnog dijela – cijene obvezne minimalne javne usluge,
- varijabilnog dijela – cijene za stvarnu predanu količinu miješanog komunalnog otpada.

U Odluci u članku 38. predlaže se izmjena stavaka 1. i 2., kako bi glasili:

'''Članak 38.

- (1) Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika kategorije kućanstvo jedinstvena je na čitavom području primjene ove Odluke, a iznosi 12,18 eura mjesečno, bez PDV-a.
- (2) Cijena obvezne minimalne javne usluge za korisnika kategorije koji nije kućanstvo jedinstvena je na čitavom području primjene ove Odluke, a iznosi 61,76 eura mjesečno, bez PDV-a."

Komunalac d.o.o. Bjelovar podnosi zahtjev za izmjenu i dopunu Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, u dijelu kojim se utvrđuje cijena obvezne minimalne javne usluge, radi usklađivanja s objektivnim i značajnim porastom troškova poslovanja te novim zakonskim obvezama.

Uvođenje naknade za odlaganje otpada

Sukladno članku 100. i Dodatku V. Zakona o gospodarenju otpadom i Uredbi o jediničnoj naknadi za odlaganje otpada (NN 137/24), od 1. siječnja 2025. uvedena je nova obveza plaćanja naknade za odlaganje otpada u iznosu od:

- 30,00 EUR/t u 2025.,
- 35,00 EUR/t u 2026.,
- uz daljnji rast od 5,00 EUR/t svake sljedeće godine.

Operater odlagališta Komunalac d.o.o. dužan je plaćati navedenu naknadu do zatvaranja odlagališta i početka rada centra za gospodarenje otpadom. Na temelju količina odloženog otpada, procijenjeni iznos naknade predstavlja značajno financijsko opterećenje i bitno utječe na ukupne troškove javne usluge.

Značajan rast troška rada

Uslijed višestrukog povećanja minimalne plaće i najavljenih novih usklađenja, trošak rada porastao je:

- za **52 % u 2025.** u odnosu na 2023.,
- procijenjeno za **78 % u 2026.** u odnosu na 2023.

Uz ljudske resurse, povećani su i ključni operativni troškovi: gorivo i mazivo (indeks 115), održavanje vozila i opreme (indeks 119) i premije osiguranja (indeks 209). Ovaj rast izravno utječe na održivost pružanja javne usluge sakupljanja otpada.

Proširenje obujma poslova i operativnih zahtjeva

Sustav gospodarenja otpadom zahtijeva sve veće operativne kapacitete, dodatnu opremu, održavanje, digitalno praćenje evidencija te osiguranje svih standarda propisanih Zakonom o gospodarenju otpadom.

Zakonska obveza financiranja sustava isključivo iz cijene javne usluge

Članak 80. stavak 1. Zakona propisuje da se iz cijene javne usluge moraju financirati svi troškovi pružanja usluge (nabava i održavanje opreme, prijevoz, obrada otpada, reciklažna dvorišta, glomazni otpad, evidencije i izvješćivanje).

U cijenu se ne smiju uključivati troškovi koji se financiraju iz ESIF fondova i sredstava JLS, što dodatno povećava teret pokrića operativnih troškova isključivo prihodima od cijene usluge.

Potrebna razina prihoda za pokriće troškova

Ukupni procijenjeni godišnji troškovi javne usluge iznose: **UR = 3.694.700,52 EUR**, što je istovremeno i potrebna razina prihoda. Usklađenjem cijena javne usluge osigurava se

održivost sustava i pokriće stvarnih troškova uz zadržavanje dosadašnje dinamike odvoza (dva pražnjenja spremnika mjesečno).

Predloženo usklađivanje cijena nužno je kako bi se: osigurala financijska stabilnost sustava gospodarenja otpadom, ispunile nove zakonske obveze (naknada za odlaganje, vođenje evidencija, obrada otpada), pokrili povećani troškovi rada, energenata i održavanja, nastavilo pružati sigurnu, redovitu i kvalitetnu javnu uslugu na području Općine Šandrovac. Predložene cijene ne služe ostvarenju dobiti, već isključivo održivom i zakonitom pokriću stvarnih troškova pružanja javne usluge.

Zakon o gospodarenju otpadom propisuje obvezu davatelja javne usluge osiguranja svih tehničkih i organizacijskih preduvjeta za odvojeno prikupljanje otpada, što zahtijeva kontinuirana ulaganja. Usklađenje cijene nužno je kako bi se omogućilo zakonito, održivo i kvalitetno pružanje javne usluge, u skladu sa stvarnim troškovima poslovanja.

2. Obrazloženje izmjene poticajnih umanjenja za odvojeno sakupljanje otpada (članak 46.)

U članku 46. Odluke predlaže se izmjena stavaka 3. koji bi glasio:

"(3) U svrhu poticanja korisnika na odvojenu predaju reciklabilnog otpada i biootpada od miješanog komunalnog otpada odnosno smanjenja količine predanog miješanog komunalnog otpada, davatelj javne usluge će korisnicima iz stavka 1. ovog članka odobriti umanjenje cijene javne usluge na sljedeći način:

- korisniku kategorije koji nije kućanstvo, a kojem je odobreno korištenje spremnika volumena 120 litara, cijena javne usluge će se umanjiti za iznos od 46,33 eura, bez PDV-a),
- korisniku kategorije koji nije kućanstvo, a kojem je odobreno korištenje spremnika volumena 240 litara, cijena javne usluge će se umanjiti za iznos od 38,60 eura, bez PDV-a)."

Predloženo redefiniranje iznosa poticajnih umanjenja cijene za korisnike kategorije koji nije kućanstvo temelji se na stvarnim troškovima gospodarenja otpadom i evidentiranim količinama predanog otpada. Umanjenja su oblik poticaja sukladno Zakonu o gospodarenju otpadom radi smanjenja količina miješanog komunalnog otpada i povećanja odvojenog prikupljanja reciklabilnog otpada i biootpada. Novi iznosi usklađeni su s ekonomski opravdanim parametrima te osiguravaju pravedan i održiv sustav poticaja bez narušavanja financijske stabilnosti pružanja javne usluge.

3. Obrazloženje povećanja iznosa ugovornih kazni (članak 47.)

Predlaže se izmjena članka 47. Odluke koji bi glasio:

"(1) Korisnik javne usluge dužan je platiti davatelju javne usluge ugovornu kaznu u slučaju kad je postupio protivno Ugovoru.

(2) Smatra se da je korisnik javne usluge postupio protivno Ugovoru:

1. ako ne koristi javnu uslugu na području na kojem se nalazi nekretnina korisnika javne usluge na način da proizvedeni komunalni otpad predaje putem zaduženog spremnika, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 120,00 eura,

2. ako ne omogući davatelju javne usluge pristup spremniku na mjestu primopredaje otpada kad to mjesto nije na javnoj površini, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 75,00 eura,

3. ako postupa s otpadom na obračunskom mjestu korisnika javne usluge na način koji dovodi u opasnost ljudsko zdravlje i dovodi do rasipanja otpada oko spremnika i uzrokuje pojavu neugode drugoj osobi zbog mirisa otpada, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 120,00 eura,

4. ako korisnik koji je kućanstvo ne predaje opasni komunalni otpad odnosno ne postupa s istim u skladu s propisom kojim se uređuje gospodarenje posebnom kategorijom otpada, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 120,00 eura,

5. ako ne predaje odvojeno miješani komunalni otpad, reciklabilni komunalni otpad, biootpad, opasni komunalni otpad i glomazni otpad, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 150,00 eura,

6. ako ne omogući davatelju javne usluge označivanje spremnika odgovarajućim natpisom i oznakom, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 100,00 eura,

7. ako ošteti ili uništi spremnik za otpad, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 150,00 eura,

8. ako odjavi javnu uslugu, a dokazano je da se nekretnina koristi, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 150,00 eura,

9. ako korisnik kategorije koji nije kućanstvo, a kojem je odobreno umanjeње cijene, ne izvršava obvezu odvajanja reciklabilnog otpada i biootpada ili proizvodi veću količinu miješanog komunalnog otpada od predviđene, ugovorna kazna će se obračunati u visini iznosa od 300,00 eura.

(3) Iznos određene ugovorne kazne iskazuje se na zasebnoj stavci na računu za javnu uslugu.“

Povećanje iznosa ugovornih kazni nužno je radi osiguranja pravilnog korištenja sustava gospodarenja otpadom i sprječavanja postupanja koje dovodi do narušavanja javnog reda i okoliša, ugrožava ljudsko zdravlje te uzrokuje dodatne troškove sustavu javne usluge. Svrha ugovorne kazne je osigurati učinkovito sankcioniranje najtežih povreda korisničkih obveza, poput nepravilnog odlaganja otpada, ometanja pristupa spremnicima, oštećenja opreme ili neredovitog odvajanja otpada. Viši iznosi kazni usklađeni su s realnim troškovima saniranja takvih povreda te doprinose zaštiti sustava, javnog prostora i korisnika koji uredno izvršavaju svoje obveze.

Analiza predloženih novih cijena obvezne minimalne javne usluge za Općinu Šandrovac, u usporedbi s drugim sličnim područjima u Republici Hrvatskoj, pokazuje da, iako dolazi do usklađivanja i povećanja cijena, cijena obvezne minimalne javne usluge za kućanstva ostaje konkurentna i u prosjeku niža od cijena na nekim drugim područjima (primjerice: Čakovec, Ludbreg, Kutina, Daruvar, Grubišno Polje, Varaždin). Iz navedenih podataka jasno je da predloženo povećanje cijene obvezne minimalne javne usluge dovodi do primjerenog

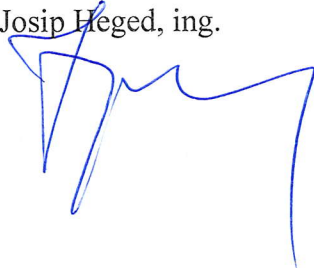
rasta troška za korisnike. Naprotiv, Grad Bjelovar, Općina Kapela, Općina Nova Rača, Općina Rovišće, Općina Severin, Općina Šandrovac, Općina Velika Pisanica, Općina Veliko Trojstvo i Općina Zrinski Topolovac će, čak i nakon povećanja, ostati među područjima s nižom cijenom obvezne minimalne javne usluge u kontinentalnom dijelu Republike Hrvatske. Time se osigurava pravedna, ekonomski održiva i konkurentna usluga, koja ujedno pokriva stvarne troškove javne usluge i poštuje zakonske obveze, uzimajući u obzir inflaciju i primjenu konzervativne metode obračuna.

Sukladno svemu navedenom, molimo predstavničko tijelo Općine Šandrovac da pokrene postupak donošenja Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o načinu pružanja javne usluge, u tekstu kako je dostavljeno u prilogu ovog dopisa, uz prethodno provođenje savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana.

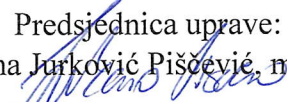
U preostalom dijelu Odluka ostaje neizmijenjena, a za sve ostale informacije i pojašnjenja stojimo Vam na raspolaganju.

S poštovanjem,

Član uprave:
Josip Heged, ing.



Predsjednica uprave:
Ivana Jurković Piščević, mag. pol.


KOMUNALAC d.o.o.
Ferde Livadića 14 a
BJELOVAR 6